УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

ЗАТО Звёздный

от 07.12.2017 № 1537

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Управление земельными ресурсами ЗАТО Звёздный»**

**1. ПАСПОРТ**

**муниципальной программы «Управление земельными ресурсами ЗАТО Звёздный» (далее – Программа)**

**(наименование муниципальной программы)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Ответственный исполнитель Программы** | Отдел землеустройства и охраны окружающей среды администрации ЗАТО Звёздный |
| **Соисполнители Программы** | Отдел землеустройства и охраны окружающей среды администрации ЗАТО Звёздный;  отдел общественной безопасности администрации ЗАТО Звёздный;  муниципальные бюджетные учреждения и муниципальные предприятия ЗАТО Звёздный, организации различных форм собственности, расположенные на территории городского округа ЗАТО Звёздный |
| **Участники Программы** | Физические и юридические лица |
| **Подпрограммы Программы** | **Подпрограммы отсутствуют** |
| **Программно-целевые инструменты и правовые основы Программы** | Конституция Российской Федерации;  Бюджетный кодекс Российской Федерации;  Гражданский кодекс Российской Федерации;  Земельный кодекс Российской Федерации;  Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;  Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;  Распоряжение Губернатора Пермского края от 30.10.2017 № 246-р «Об утверждении перечня целевых показателей эффективности работы органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (городских округов, муниципальных районов и городских поселений) в сфере земельно-имущественных отношений»;  Устав городского округа ЗАТО Звёздный Пермского края;  Решение Думы ЗАТО Звёздный от 30.12.2013 № 121 «Об утверждении Правил землепользования и застройки ЗАТО Звёздный Пермского края»;  Решение Думы ЗАТО Звёздный от 29.10.2013 № 89 «Об утверждении Генерального плана ЗАТО Звёздный Пермского края»;  **постановление администрации ЗАТО Звёздный от 24.11.2016 № 1708 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО Звёздный и признании утратившими силу отдельных постановлений администрации ЗАТО Звёздный»;**  **постановление администрации ЗАТО Звёздный от 23.03.2016 № 368 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО Звёздный и признании утратившими силу постановлений администрации ЗАТО Звёздный от 12.11.2014 № 1200, от 23.03.2015 № 453, от 09.12.2015 № 1781»** |
| **Цели Программы** | Повышение эффективности управления и распоряжения земельными участками на территории ЗАТО Звёздный |
| **Задачи Программы** | Совершенствование системы оказания муниципальных услуг в сфере земельных отношений и исполнение административных регламентов;  активизация претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по арендной плате за использование земельных участков;  увеличение поступлений по земельному налогу, арендной плате за использование земельных участков и доходов от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков;  осуществление земельного контроля за использованием земель;  оформление прав на пользование земельными участками, занятыми объектами недвижимости;  эффективное управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами |
| **Ожидаемые результаты реализации Программы** | Достижение качественно нового уровня управления земельными ресурсами ЗАТО Звёздный;  увеличение площади вовлечённых в оборот земельных участков под жилищное строительство и под строительство промышленных предприятий;  увеличение доходной части местного бюджета от использования земельных участков, от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков |
| **Этапы и сроки реализации Программы** | **2017-2020 годы.**  1-й этап - 2017 год;  2-й этап - 2018 год;  3-й этап - 2019 год;  4-й этап - 2020 год |

**2. Общая характеристика текущего состояния управления земельными ресурсами ЗАТО Звёздный, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации Программы, основные проблемы, прогноз её развития**

Программа «Управление земельными ресурсами ЗАТО Звёздный» разработана для решения поставленных задач в области использования земельных ресурсов на территории ЗАТО Звёздный.

Программа является самостоятельной и направлена на решение конкретных социально-экономических задач.

Программа предполагает обеспечение рационального и эффективного использования земель в границах ЗАТО Звёздный.

Управление земельными ресурсами является приоритетным направлением развития городского округа ЗАТО Звёздный Пермского края.

Земля является одним из важнейших экономических ресурсов городского округа ЗАТО Звёздный, и, как следствие, значительную часть собственных доходов в местный бюджет ЗАТО Звёздный составляют арендные платежи за пользование земельными участками, доходы от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков.

Политика в области управления земельными ресурсами предполагает обеспечение эффективного использования земель в соответствии с утверждёнными Генеральным планом городского округа ЗАТО Звёздный, Правилами землепользования и застройки ЗАТО Звёздный и разрешённым использованием земельных участков.

Основными мероприятиями, направленными на повышение эффективности работы в области земельных отношений, являются:

1) регистрация права муниципальной собственности на земельные участки;

2) ведение реестра арендуемых земельных участков;

3) оформление, переоформление и приведение в соответствие правоустанавливающих документов на земельные участки, заключение договоров аренды земельных участков;

4) формирование и постановка на государственный кадастровый учёт земельных участков;

5) осуществление контроля за поступлением арендных платежей;

6) повышение эффективности претензионно-исковой работы с должниками по оплате арендной платы за пользование земельными участками и контроль за исполнением судебных решений по взысканию арендной платы за пользование земельными участками;

7) организация и проведение процедур по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

8) осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель на территории городского округа ЗАТО Звёздный в рамках установленных полномочий.

**3. Цели и задачи Программы**

Целью Программы является повышение эффективности управления и распоряжения земельными участками на территории ЗАТО Звёздный.

Задачи Программы:

совершенствование системы оказания муниципальных услуг в сфере земельных отношений и исполнение административных регламентов;

активизация претензионно-исковой работы по взысканию задолженности по арендной плате за использование земельными участками;

увеличение поступлений по земельному налогу, арендной плате за использование земельных участков и доходов от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков;

осуществление земельного контроля за использованием земель;

оформление прав на пользование земельными участками, занятыми объектами недвижимости;

эффективное управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

**4. Планируемые конечные результаты Программы**

Достижение качественно нового уровня управления земельными ресурсами ЗАТО Звёздный;

увеличение площади вовлечённых в оборот земельных участков под жилищное строительство и под строительство промышленных предприятий;

увеличение доходной части местного бюджета от использования земельных участков, от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков.

**5. Сроки и этапы реализации Программы**

Срок реализации Программы: с 01.11.2017 по 31.12.2020.

Этапы реализации Программы:

1-й этап - 2017 год;

2-й этап - 2018 год;

3-й этап - 2019 год;

4-й этап - 2020 год.

Программа разделена на четыре этапа, мероприятия реализуются на протяжении всего срока действия Программы. Учитывается возможность её продолжения (продления) в дальнейшие годы.

**6. Перечень основных мероприятий Программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Ответственный исполнитель, соисполнитель, участники** | **Срок** | | **Ожидаемый непосредственный результат**  **(краткое описание)** |
| **начала реализа-ции** | **окончания реализа-ции** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1.** | **Программа** **«Управление земельными ресурсами ЗАТО Звёздный»** | | | | |
| **1.** | **Формирование и постановка на государственный кадастровый учёт земельных участков** | **Отдел землеустройства**  **и охраны окружающей среды администрации ЗАТО Звёздный** | **01.11.2017** | **31.12.2020** | Достижение качественно нового уровня управления земельными ресурсами ЗАТО Звёздный;  увеличение площади вовлечённых  в оборот земельных участков  под жилищное строительство  и под строительство промышленных предприятий;  увеличение доходной части местного бюджета от использования земельных участков, от продажи права  на заключение договоров аренды земельных участков |
| **2.** | **Организация и проведение работ по оформлению прав граждан и юридических лиц на земельные участки** |
| **3.** | **Предоставление в аренду земельных участков**  **(без проведения торгов)** |
| **4.** | **Продажа права на заключение договоров аренды земельных участков** |
| **5.** | **Вовлечение в оборот земельных участков, свободных от прав**  **третьих лиц** |
| **6.** | **Проведение работ по выявлению нарушений земельного законодательства при использовании земельных участков, самовольном занятии земельных участков** |

**7. Основные меры правового регулирования**

Мероприятия Программы реализуются в соответствии с действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пермского края и правовыми актами органов местного самоуправления ЗАТО Звёздный:

Конституция Российской Федерации;

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Земельный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;

Распоряжение Губернатора Пермского края от 30.10.2017 № 246-р «Об утверждении перечня целевых показателей эффективности работы органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края (городских округов, муниципальных районов и городских поселений) в сфере земельно-имущественных отношений»;

Устав городского округа ЗАТО Звёздный Пермского края;

Решение Думы ЗАТО Звёздный от 30.12.2013 № 121 «Об утверждении Правил землепользования и застройки ЗАТО

Звёздный Пермского края»;

**постановление администрации ЗАТО Звёздный от 24.11.2016 № 1708 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО Звёздный и признании утратившими силу отдельных постановлений администрации ЗАТО Звёздный»;**

**постановление администрации ЗАТО Звёздный от 23.03.2016 № 368 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО Звёздный и признании утратившими силу постановлений администрации ЗАТО Звёздный от 12.11.2014 № 1200, от 23.03.2015 № 453, от 09.12.2015 № 1781».**

**8. Перечень целевых показателей Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №показателя | Наименование показателя | Ед. изм. | Значение показателей | | | | | | |
| на начало реализации Программы | очередной год (2017) | первый год планового периода (2018) | второй год планового периода (2019) | | (2020) | Наименование программных мероприятий |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | | 8 | 9 |
| Муниципальная программа **«Управление земельными ресурсами ЗАТО Звёздный»** | | | | | | | | | |
| Показатель 1 | Поступление земельного налога | **тыс.**  **руб.** | 1178,0 | 1178,0 | 1178,0 | 1178,0 | 1178,0 | | Мероприятия программы |
| Показатель 2 | Поступление арендной платы  за землю и доходов  от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков,  тыс. руб. | тыс. руб. | 4222,0 | 4222,0 | 4222,0 | 4222,0 | 4222,0 | |
| Показатель 3 | Площадь земельных участков, предоставленных  для жилищного строительства, индивидуального жилищного строительства, га | **га** | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 1,0 | |
| Показатель 4 | Площадь земельных участков, предоставленных  под производственные объекты, га | га | **5** | 5 | 5 | 3 | 2 | |
| Показатель 5 | Оформление договоров аренды земельных участков  с юридическими и физическими лицами, шт. | **шт.** | **215** | 200 | 150 | 150 | 100 | |
| Показатель 6 | Оформление прав на земельные участки,  на которых размещены приватизированные объекты недвижимого имущества, га | **га** | 14 | 14 | 2 | 2 | 1 | |
| Показатель 7 | Постановка на государственный кадастровый учёт земельных участков, шт. | **га** | 100 | 100 | 80 | 80 | 60 | |
| Показатель 8 | Доля устранённых правонарушений земельного законодательства, выявленных в результате реализации распоряжения губернатора Пермского края от 13.01.2015 № 1-р «Об организации работы по выявлению и пресечению незаконного (нецелевого) использования земельных участков» в 2015 году | **%** | **-** | **50** | **100** | **100** | **100** | |
| Показатель 9 | Доля муниципальных образований с внесенными изменениями  в правила землепользования  и застройки в части приведения установленных градостроительными регламентами видов разрешённого использования земельных в соответствие с видами разрешённого земельных участков, предусмотренными классификатором видов разрешённого использования, утверждённым приказом Министерства экономического развития РФ от 01.09.2014 № 540,  в общем количестве муниципальных образований городского округа | **%** | **-** | **-** | **85** | **100** | **100** | |
| Показатель 10 | Доля муниципальных образований  с внесёнными изменениями  в правила землепользования  и застройки в части приведения установленных градостроительными регламентами видов разрешённого использования земельных в соответствие с видами разрешённого земельных участков, предусмотренными классификатором видов разрешённого использования, утверждённым приказом Министерства экономического развития РФ от 01.09.2014 № 540,  в общем количестве муниципальных образований городского округа | **%** | **-** | **-** | **85** | **100** | **100** | |
| Показатель 11 | Увеличение доли земельных участков  в ЕГРН с границами, установленными  в соответствии с требованиями законодательства РФ, в общем количестве учтённых в ЕГРН земельных участков на территории кадастрового квартала района | **%** | **-** | **-** | **15** | **15** | **15** | |
| Показатель 12 | Доля населённых пунктов городского округа ЗАТО Звёздный, сведения  о границах которых внесены в ЕГРН, в общем количестве населённых пунктов городского округа | **%** | **-** | **30** | **40** | **65** | **80** | |
| Показатель 13 | Предельный срок утверждения схемы расположения земельного участка  на кадастровом плане территории | **дней** | **-** | **18** | **18** | **18** | **18** | |
| Показатель  14 | Доля принятых решений о приостановлении осуществления государственного кадастрового учёта  по причине несоответствия формы Схемы расположения земельного участка  на кадастровом плане территории требованиям, установленным статьёй 11.10 Земельного кодекса РФ, от % общего количества поданных заявлений на государственный кадастровый учёт,  в том числе  с одновременной регистрацией прав | **%** | **-** | **10** | **7** | **5** | **1** | |
| Показатель  15 | Предельный срок присвоения адреса земельному участку  и объекту недвижимости и внесения его в федеральную информационную адресную систему | **дней** | **-** | **12** | **12** | **12** | **12** | |
| Показатель  16 | Доля ответов на запросы органа,  в том числе посредством системы межведомственного электронного взаимодействия,  в общем количестве направленных запросов | **%** | **-** | **95** | **100** | **100** | **100** | |
| Показатель  17 | Количество документов и сведений, по которым осуществляется электронное межведомственное взаимодействие | **шт.** | **-** | **8** | **20** | **29** | **29** | |
| Показатель  18 | Доля ответов на запросы органа,  в том числе посредством системы межведомственного электронного взаимодействия,  в общем количестве направленных запросов | **%** | **-** | **95** | **100** | **100** | **100** | |
| Показатель  19 | Доля земельных участков с границами, установленными  в соответствии  с требованиями законодательства РФ, и объектов капитального строительства  с установленным  (уточнённым) местоположением  на земельных участках, находящихся  в муниципальной собственности,  в общем количестве земельных участков  и объектов капитального строительства, находящихся  в муниципальной собственности | **%** | **-** | **-** | **100** | **100** | **100** | |
| Показатель 20 | Доля площади земельных участков, расположенных на территории городского округа и учтённых  в Едином государственном реестре недвижимости,  с границами, установленными в соответствии с требованиями законодательства РФ,  в площади городского округа | % | - | 45 | 50 | 60 | 85 | | ». |

**9. Ресурсное обеспечение Программы**

**Финансовое обеспечение реализации Программы**

**за счёт средств бюджета ЗАТО Звёздный**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия | Ответственный исполнитель | Код бюджетной классификации | Расходы(1), тыс. руб. | | | |
| очередной год  (2017) | первый год планового периода (2018) | (2019) | (2020) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Программа «Управление земельными ресурсами  ЗАТО Звёздный» | Отдел землеустройства и охраны окружающей среды  администрации  ЗАТО Звёздный |  | **548,73778** | **200,00000** | **200,00000** | **0,00000** |
| **Мероприятие 1.**  **Формирование и постановка на государственный кадастровый учёт земельных участков** |  | **548,73778** | 200,00000 | 200,00000 | 0,00000 |
| **Мероприятие 2.**  **Организация и проведение работ по оформлению прав граждан и юридических лиц на земельные участки** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Мероприятие 3.**  **Организация и проведение работ по оформлению прав граждан и юридических лиц на земельные участки** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Мероприятие 4.**  **Продажа права на заключение договоров аренды земельных участков** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Мероприятие 5.**  **Вовлечение в оборот земельных участков, свободных от прав третьих лиц** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Мероприятие 6.**  **Проведение работ по выявлению нарушений земельного законодательства при использовании земельных участков, самовольном занятии земельных участков** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

(1) Представленные расходы подлежат ежегодному уточнению при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

**10. Риски и меры по управлению рисками с целью минимизации их влияния на достижение целей Программы**

В рамках реализации Программы риски могут быть разделены на следующие виды.

1. Организационные риски могут быть связаны с возможным недостатком в процедурах управления и контроля, с дефицитом квалифицированных кадров.

С целью минимизации влияния рисков на достижение цели и запланированных результатов ответственным исполнителем в процессе реализации Программы возможно принятие следующих общих мер:

- мониторинг реализации Программы, позволяющий отслеживать выполнение запланированных мероприятий и достижения целевых показателей Программы;

- оперативное реагирование на изменения факторов внешней и внутренней среды и внесение соответствующих корректировок в Программу.

Преодоление организационных рисков возможно путём своевременной подготовки и тщательной проработки проектов нормативных правовых актов, внесения изменений в принятые нормативные правовые акты, оперативного реагирования на выявленные недостатки в процедурах управления, усиления контроля хода реализации Программы, улучшения координации деятельности исполнителей мероприятий.

2. Административные риски, связанные с возможным неэффективным управлением реализацией Программы, могут повлечь за собой потерю управляемости Программой, нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнение её цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией Программы;

- проведение систематического мониторинга результативности реализации Программы;

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;

- своевременная корректировка мероприятий Программы.

3. Финансово-экономические риски, связанные с возможным возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, могут повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

- ежегодное уточнение объёмов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов;

- определение приоритетов для первоочередного финансирования;

Принятие общих мер по управлению рисками осуществляется ответственным исполнителем Программы в процессе мониторинга реализации Программы и оценки её эффективности.

**11. Методика оценки эффективности Программы**

Оценка эффективности реализации Программы проводится в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО Звёздный, утверждённым постановлением администрации ЗАТО Звёздный от 24.11.2016 № 1708 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО Звёздный и признании утратившими силу отдельных постановлений администрации ЗАТО Звёздный».