УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

ЗАТО Звёздный

от 26.12.2017 № 1642

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«Управление муниципальным имуществом ЗАТО Звёздный»**

**1. ПАСПОРТ**

**муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом ЗАТО Звёздный» (далее – Программа)**

**(наименование муниципальной программы)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Ответственный исполнитель Программы** | Отдел жилищных и имущественных отношений администрации ЗАТО Звёздный |
| **Соисполнители Программы** | Муниципальные бюджетные учреждения и муниципальные предприятия ЗАТО Звёздный, организации различных форм собственности, расположенные на территории городского округа ЗАТО Звёздный |
| **Участники Программы** | Физические и юридические лица |
| **Подпрограммы Программы** | **Подпрограммы отсутствуют** |
| **Программно-целевые инструменты и правовые основы Программы** | Конституция Российской Федерации;  Бюджетный кодекс Российской Федерации;  Гражданский кодекс Российской Федерации;  Жилищный кодекс Российской Федерации;  Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;  Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;  Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;  Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2002 № 549 «Об утверждении Положений об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены»;  Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе»;  Приказ ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путём проведения торгов в форме конкурса»;  Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;  распоряжение губернатора Пермского края от 20.10.2015 № 274-р «Об организации работы по увеличению доходного потенциала консолидированного бюджета Пермского края»;  Устав городского округа ЗАТО Звёздный Пермского края;  решение Думы ЗАТО Звёздный от 26.01.2016 № 121 «Об утверждении Положения о приватизации муниципального имущества ЗАТО Звёздный Пермского края»;  решение Думы ЗАТО Звёздный от 30.08.2016 № 190 «Об утверждении Положения об управлении имуществом муниципальной казны ЗАТО Звёздный Пермского края»;  постановление администрации ЗАТО Звёздный от 24.11.2016 № 1708 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО Звёздный и признании утратившими силу отдельных постановлений администрации ЗАТО Звёздный»;  постановление администрации ЗАТО Звёздный от 23.03.2016 № 368 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО Звёздный и признании утратившими силу постановлений администрации ЗАТО Звёздный от 12.11.2014 № 1200, от 23.03.2015 № 453, от 09.12.2015 № 1781» |
| **Цели Программы** | Повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом ЗАТО Звёздный |
| **Задачи Программы** | Пополнение доходной части местного бюджета от использования и приватизации муниципального имущества ЗАТО Звёздный;  снижение расходов местного бюджета на содержание неиспользуемого муниципального имущества ЗАТО Звёздный;  обеспечение контроля за поступлением арендных платежей;  совершенствование системы учёта объектов муниципальной собственности;  осуществление учёта и обеспечение контроля за сохранностью и использованием муниципального имущества ЗАТО Звёздный;  вовлечение объектов муниципальной собственности в хозяйственный оборот;  выявление бесхозяйного и выморочного имущества на территории ЗАТО Звёздный;  совершенствование имеющихся и внедрение ранее не задействованных гражданско-правовых механизмов управления и распоряжения муниципальным имуществом |
| **Ожидаемые результаты реализации Программы** | Увеличение доходов местного бюджета от использования и приватизации муниципального имущества ЗАТО Звёздный;  достижение качественно нового уровня управления муниципальным имуществом ЗАТО Звёздный;  увеличение доли муниципальных объектов недвижимости, права на которые зарегистрированы;  сокращение расходов местного бюджета на содержание неиспользуемого муниципального имущества ЗАТО Звёздный;  обеспечение полноты и достоверности сведений, содержащихся в реестре муниципального имущества ЗАТО Звёздный |
| **Организация контроля за исполнением программы** | Контроль за реализацией Программы осуществляет администрация ЗАТО Звёздный.  Ежегодно администрация ЗАТО Звёздный представляет в Думу ЗАТО Звёздный отчёт о реализации Программы |
| **Этапы и сроки реализации Программы** | **2017-2020 годы.**  1-й этап - 2017 год;  2-й этап - 2018 год;  3-й этап - 2019 год;  4-й этап - 2020 год |

**2. Общая характеристика**

**текущего состояния сферы управления муниципальным имуществом ЗАТО Звёздный, основные показатели и анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации Программы, основные проблемы, прогноз развития сферы управления муниципальным имуществом ЗАТО Звёздный**

От правильности и эффективности формирования доходов и расходов при управлении и распоряжении муниципальным имуществом зависит уровень удовлетворения потребностей населения ЗАТО Звёздный, финансового и материального обеспечения деятельности органов местного самоуправления ЗАТО Звёздный.

В настоящее время для пополнения местного бюджета чаще используется возмездное отчуждение муниципального имущества, в результате чего в местный бюджет поступает разовый платёж от продажи и сокращаются расходы на содержание муниципального имущества.

Однако значительная часть имущества, находящегося в настоящее время в муниципальной собственности, была передана Министерством обороны Российской Федерации в ненормативном состоянии, поэтому реализация этого имущества существенно затруднена, а его содержание и приведение в нормативное состояние требует больших финансовых вложений.

Так, в 2016 году было реализовано 9 объектов муниципального имущества, доход от приватизации муниципального имущества составил 7,8 млн. руб. При этом согласно Прогнозному плану (Программе) приватизации муниципального имущества на 2015 год приватизации подлежало 30 объектов с прогнозной ценой 8,6 млн. руб.

Дополнительным механизмом пополнения доходной части местного бюджета является предоставление муниципального имущества в аренду. В 2016 году доход от сдачи в аренду муниципального имущества составил 0,9 млн. руб.

Управление и распоряжение муниципальной собственностью ЗАТО Звёздный должно быть направлено на поиск резервов укрепления доходной части от использования муниципального имущества, а также оптимизацию процессов, ведущих к уменьшению затрат на содержание данного имущества.

Реализация Программы позволит рационально использовать муниципальное имущество, увеличить доходную часть местного бюджета как за счёт отчуждения муниципального имущества, так и за счёт изыскания более выгодных возможностей его использования, таких, как предоставление муниципального имущества в аренду, концессию, и будет способствовать развитию экономики на территории городского округа ЗАТО Звёздный

**3. Цели и задачи Программы**

Цель Программы – повышение эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом ЗАТО Звёздный.

Задачи Программы:

пополнение доходной части местного бюджета от использования и приватизации муниципального имущества ЗАТО Звёздный;

снижение расходов местного бюджета на содержание неиспользуемого муниципального имущества ЗАТО Звёздный;

обеспечение контроля за поступлением арендных платежей;

совершенствование системы учёта объектов муниципальной собственности;

осуществление учёта и обеспечение контроля за сохранностью и использованием муниципального имущества ЗАТО Звёздный;

вовлечение объектов муниципальной собственности в хозяйственный оборот;

выявление бесхозяйного и выморочного имущества на территории ЗАТО Звёздный;

совершенствование имеющихся и внедрение ранее не задействованных гражданско-правовых механизмов управления и распоряжения муниципальным имуществом.

**4. Планируемые конечные результаты Программы**

Увеличение доходов местного бюджета от использования и приватизации муниципального имущества ЗАТО Звёздный;

достижение качественно нового уровня управления муниципальным имуществом ЗАТО Звёздный;

увеличение доли муниципальных объектов недвижимости, права на которые зарегистрированы;

сокращение расходов местного бюджета на содержание неиспользуемого муниципального имущества ЗАТО Звёздный;

обеспечение полноты и достоверности сведений, содержащихся в реестре муниципального имущества ЗАТО Звёздный

**5. Сроки и этапы реализации Программы**

Срок реализации Программы: с 01.01.2017 по 31.12.2020.

Этапы реализации Программы:

1-й этап - 2017 год;

2-й этап - 2018 год;

3-й этап - 2019 год;

4-й этап - 2020 год.

Программа разделена на 4 этапа, мероприятия реализуются на протяжении всего срока действия Программы. Учитывается возможность её продолжения (продления) в дальнейшие годы.

**6. Перечень основных мероприятий Программы**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование мероприятия** | **Ответственный исполнитель, соисполнитель, участники** | **Срок** | | **Ожидаемый непосредственный результат**  **(краткое описание)** |
| **начала реализации** | **окончания реализации** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1.** | Инвентаризация и оценка муниципального имущества | **Отдел жилищных и имущественных отношений администрации ЗАТО Звёздный** | 01.01.2017 | 31.12.2020 | Увеличение доходов местного бюджета от использования и приватизации муниципального имущества ЗАТО Звёздный;  достижение качественно нового уровня управления муниципальным имуществом ЗАТО Звёздный;  увеличение доли муниципальных объектов недвижимости, права на которые зарегистрированы;  сокращение расходов местного бюджета на содержание неиспользуемого муниципального имущества ЗАТО Звёздный;  обеспечение полноты и достоверности сведений, содержащихся в реестре муниципального имущества ЗАТО Звёздный |
| **2.** | Содержание муниципального имущества |
| **3.** | Возмездное отчуждение муниципального имущества путём приватизации |
| **4.** | Предоставление в аренду муниципального имущества |
| **5.** | Оформление права муниципальной собственности на бесхозяйное и выморочное имущество  в порядке, установленном законодательством РФ |
| **6.** | Ведение учёта объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности, обеспечение полноты и достоверности реестра муниципального имущества ЗАТО Звёздный |

**7. Основные меры правового регулирования**

Конституция Российской Федерации;

Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Гражданский кодекс Российской Федерации;

Жилищный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;

Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2002 № 549 «Об утверждении Положений об организации продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения и без объявления цены»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и Положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе»;

Приказ ФАС РФ от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путём проведения торгов в форме конкурса»;

Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»;

распоряжение губернатора Пермского края от 20.10.2015 № 274-р «Об организации работы по увеличению доходного потенциала консолидированного бюджета Пермского края»;

Устав городского округа ЗАТО Звёздный Пермского края;

решение Думы ЗАТО Звёздный от 26.01.2016 № 121 «Об утверждении Положения о приватизации муниципального имущества ЗАТО Звёздный Пермского края»;

решение Думы ЗАТО Звёздный от 30.08.2016 № 190 «Об утверждении Положения об управлении имуществом муниципальной казны ЗАТО Звёздный Пермского края»;

постановление администрации ЗАТО Звёздный от 24.11.2016 № 1708 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО Звёздный и признании утратившими силу отдельных постановлений администрации ЗАТО Звёздный»;

постановление администрации ЗАТО Звёздный от 23.03.2016 № 368 «Об утверждении Перечня муниципальных программ ЗАТО Звёздный и признании утратившими силу постановлений администрации ЗАТО Звёздный от 12.11.2014 № 1200, от 23.03.2015 № 453, от 09.12.2015 № 1781».

Приложение 1

к постановлению администрации

ЗАТО Звёздный

от 26.03.2018 № 279

**8. Перечень целевых показателей Программы**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № показателя | Наименование показателя | Ед. изм. | Значение показателя | | | | |
| 2017 год | первый год планового периода (2018) | второй год планового периода (2019) | (2020) | Наименование программных мероприятий |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Доходы от приватизации муниципального имущества | тыс. руб. | 8909,4 | 2165 | 763 | 459 | Мероприятия программы |
| 2 | Доходы от сдачи в аренду имущества | тыс. руб. | 551,0 | 510,7 | 510,7 | 510,7 |
| 3 | Обеспечение сохранности и использования по назначе-нию муниципального имущества | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 4 | Количество объектов муниципальной собствен-ности, вовлечённых в хозяйственный оборот | шт. | 29 | 20 | 20 | 5 |
| 5 | Количество объектов бесхозяйного и выморочного имущества, право муници-пальной собственности на которые оформлено в порядке, установленном законодательством РФ | шт. | 4 | 2 | 3 | 3 |
| 6 | Оформление права муниципальной собствен-ности на бесхозяйные недвижимые объекты по истечении года со дня их постановки на учёт органом, осуществляющим государ-ственную регистрацию права на недвижимое имущество | % | 75 | 100 | 100 | 100 |
| 7 | Доля объектов капитального строительства с установ-ленным (уточнённым) местоположением на земель-ных участках в общем количестве учтённых в ЕГРН объектов капитального строительства на территории ЗАТО Звёздный | % | - | 45 | 70 | 95 |

**9. Ресурсное обеспечение Программы**

**Финансовое обеспечение реализации Программы**

**за счёт средств бюджета ЗАТО Звёздный**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  муниципальной программы, подпрограммы, мероприятия | Ответственный исполнитель | Код бюджетной классификации | Расходы(1), тыс. руб. | | | |
| очередной год  (2017) | первый год планового периода (2018) | (2019) | (2020) |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Программа «Управление муниципальным имуществом ЗАТО Звёздный» | Отдел жилищных  и имущественных отношений  администрации  ЗАТО Звёздный | - |  |  |  |  |
| Мероприятие 1.  Инвентаризация и оценка муниципального имущества | - | 205,666 | 300 | 300 | 300 |
| Мероприятие 2.  Содержание муниципального имущества | - | 2709,509 | 579,5 | 579,5 | 579,5 |
| Мероприятие 3.  Субсидии юридическим лицам  в целях возмещения затрат, связанных с начислением, сбором и перечислением платы за наём | - | 50 | 50 | 50 | 50 |
| Мероприятие 4.  Возмездное отчуждение муниципального имущества путём приватизации | - | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Мероприятие 5.  Предоставление в аренду муниципального имущества | - | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Мероприятие 6.  Оформление права муниципальной собственности на бесхозяйное и выморочное имущество в порядке, установленном законодательством РФ | - | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Мероприятие 7.  Ведение учёта объектов недвижимости, находящихся  в муниципальной собственности, обеспечение полноты  и достоверности реестра муниципального имущества ЗАТО Звёздный | - |  |  |  |  |
| Мероприятие 8.  Обеспечение государственной регистрации возникновения, перехода и прекращения права муниципальной собственности на объекты недвижимости | - |  |  |  |  |
| Мероприятие 9.  Обеспечение наличия  в муниципальной собственности имущества, необходимого  для решения вопросов местного значения | - |  |  |  |  |
| Мероприятие 10.  Проведение комплексных кадастровых работ в отношении объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности | - |  |  |  |  |

(1) Представленные расходы подлежат ежегодному уточнению при формировании бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Финансовое обеспечение реализации Программы за счёт средств федерального, краевого бюджетов и внебюджетных источников не предусмотрено.

**10. Риски и меры по управлению рисками с целью минимизации**

**их влияния на достижение целей Программы**

В рамках реализации Программы риски могут быть разделены на следующие виды.

1. Организационные риски могут быть связаны с возможным недостатком в процедурах управления и контроля, с дефицитом квалифицированных кадров.

С целью минимизации влияния рисков на достижение цели и запланированных результатов ответственным исполнителем в процессе реализации Программы возможно принятие следующих общих мер:

- мониторинг реализации Программы, позволяющий отслеживать выполнение запланированных мероприятий и достижение целевых показателей Программы;

- оперативное реагирование на изменения факторов внешней и внутренней среды и внесение соответствующих корректировок в Программу.

Преодоление организационных рисков возможно путём своевременной подготовки и тщательной проработки проектов нормативных правовых актов, внесения изменений в принятые нормативные правовые акты, оперативного реагирования на выявленные недостатки в процедурах управления, усиления контроля хода реализации Программы, улучшения координации деятельности исполнителей мероприятий.

2. Административные риски, связанные с возможным неэффективным управлением реализацией Программы, могут повлечь за собой потерю управляемости Программой, нарушение планируемых сроков реализации Программы, невыполнение её цели и задач, недостижение плановых значений показателей, снижение эффективности использования ресурсов и качества выполнения мероприятий Программы.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией Программы;

- проведение систематического мониторинга результативности реализации Программы;

- повышение эффективности взаимодействия участников реализации Программы;

- своевременная корректировка мероприятий Программы.

3. Финансово-экономические риски, связанные с возможным возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, могут повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают:

- ежегодное уточнение объёмов финансовых средств, предусмотренных на реализацию мероприятий Программы, в зависимости от достигнутых результатов;

- определение приоритетов для первоочередного финансирования;

Принятие общих мер по управлению рисками осуществляется ответственным исполнителем Программы в процессе мониторинга реализации Программы и оценки её эффективности.

**11. Методика оценки эффективности Программы**

Оценка эффективности реализации Программы проводится в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО Звёздный, утверждённым постановлением администрации ЗАТО Звёздный от 24.11.2016 № 1708 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ ЗАТО Звёздный и признании утратившими силу отдельных постановлений администрации ЗАТО Звёздный».