УТВЕРЖДЕНО

Комиссия по оценке эффективности

организации и функционирования

антимонопольного комплаенса в

администрации ЗАТО Звездный

(протокол от 10.03.2022 № 1)

**ДОКЛАД**

**ОБ АНТИМОНОПОЛЬНОМ КОМПЛАЕНСЕ**

**В АДМИНИСТРАЦИИ ЗАКРЫТОГО**

**АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ ЗВЕЗДНЫЙ ЗА 2021 ГОД**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» Правительству Российской Федерации поручено в срок до 01.03.2019 принять меры, направленные на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности федеральных органов исполнительной власти (абзац девятнадцатый подпункта «а» пункта 2 Национального плана).

Пунктом 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697-р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018-2020 годы» предусмотрено, что руководители федеральных органов исполнительной власти, ответственные за реализацию Плана мероприятий («дорожной карты») (в том числе ФАС России), должны по согласованию с ФАС России до 1 декабря 2018 года принять акты об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, а также обеспечить принятие указанной системы подведомственными организациями.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р утверждены Методические рекомендации по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства. Пунктом 2 распоряжения органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться утвержденными методическими рекомендациями.

Пунктом 4.1 распоряжения Правительства Пермского края от 28.02.2019 № 42-рп «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Пермского края» органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края рекомендовано при создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства руководствоваться методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р.

Распоряжением администрации ЗАТО Звездный от 15.04.2021 № 40 «О назначении уполномоченного должностного лица по внедрению администрацией ЗАТО Звездный антимонопольного комплаенса» уполномоченным должностным лицом по внедрению администрацией ЗАТО Звездный антимонопольного комплаенса был назначен заместитель главы администрации ЗАТО Звездный по правовым вопросам, руководитель юридического отдела.

Распоряжением администрации ЗАТО Звездный от 09.06.2021 № 76 утвержден План мероприятий по внедрению в администрации ЗАТО Звездный системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса).

Распоряжением администрации ЗАТО Звездный от 03.12.2021 № 143 «Об утверждении Положения об организации в администрации ЗАТО Звездный системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в целях обеспечения соответствия деятельности администрации ЗАТО Звездный требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации ЗАТО Звездный утверждено соответствующее Положение (далее — Положение об антимонопольном комплаенсе).

Распоряжением администрации ЗАТО Звездный от 06.12.2021 № 144 «О комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Звездный» утверждены Положение о комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Звездный и состав комиссии.

Распоряжением администрации ЗАТО Звездный от 06.12.2021 № 145 «О методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Звездный» утверждена соответствующая Методика.

2. В соответствии с пунктом 11 Положения об организации в администрации ЗАТО Звездный системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденного распоряжением администрации ЗАТО Звездный от 03.12.2021 № 143 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе), функции коллегиального органа, осуществляющего оценку эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, возлагаются на комиссию по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации (далее – Комиссия).

Состав Комиссии, осуществляющей оценку эффективности организации и функционирования в администрации ЗАТО Звездный антимонопольного комплаенса и осуществляющей рассмотрение и оценку мероприятий администрации ЗАТО Звездный в части, касающейся оценки эффективности антимонопольного комплаенса и рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе, утвержден распоряжением администрации ЗАТО Звездный от 06.12.2021 № 144 «О комиссии по оценке эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Звездный».

3. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Звездный, возложены на юридический отдел администрации ЗАТО Звездный в соответствии с пунктом 7 Положения об организации в администрации ЗАТО Звездный системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса), утвержденного распоряжением администрации ЗАТО Звездный от 03.12.2021 № 143 (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

4. Согласно пункту 10 Положения об антимонопольном комплаенсе в рамках антимонопольного комплаенса структурные подразделения администрации в соответствии с их компетенцией осуществляют следующие функции:

1) выявление несоответствия нормативных правовых актов администрации и проектов нормативных правовых актов администрации специальным нормам антимонопольного законодательства и формирование предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты администрации и проекты нормативных правовых актов администрации в части соответствия антимонопольному законодательству;

2) направление в уполномоченный орган информации о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства за предыдущий год (наличие предостережений, штрафов, жалоб, возбуждённых дел);

3) подготовка и направление в уполномоченный орган материалов и предложений в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Согласно пункту 29 Положения об антимонопольном комплаенсе доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Согласно пункту 30 Положения об антимонопольном комплаенсе доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год).

Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией ЗАТО Звездный антимонопольного законодательства содержится в разделе II настоящего доклада.

Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией ЗАТО Звездный антимонопольного законодательства содержится в разделе III настоящего доклада.

Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса содержится в разделе IV настоящего доклада.

**II. ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕННОЙ ОЦЕНКИ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИЕЙ ЗАТО ЗВЕЗДНЫЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

6. В целях оценки рисков нарушения администрацией ЗАТО Звездный антимонопольного законодательства уполномоченным органом в лице юридического отдела в 2021 году был проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений, а именно:

- собраны и проанализированы сведения от структурных подразделений о нарушениях антимонопольного законодательства;

- разработаны и приняты распоряжения администрации ЗАТО Звездный (абзацы с пятого по девятый пункта 1 настоящего Доклада) по внедрению и организации антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Звездный;

- проводилось консультирование работников администрации ЗАТО Звездный по соблюдению антимонопольного законодательства.

7. Под рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства, факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией ЗАТО Звездный антимонопольного законодательства.

8. Руководителями структурных подразделений администрации ЗАТО Звездный в юридический отдел администрации, как уполномоченный орган по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Звездный, своевременно были направлены информация о выявленных нарушениях антимонопольного законодательства за 2021 год (наличие предостережений, штрафов, жалоб, возбуждённых дел) и материалы и предложения в доклад об антимонопольном комплаенсе.

**Анализ выявленных рисков нарушений**

**антимонопольного законодательства**

9. В деятельности администрации ЗАТО Звездный в 2021 году:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | нарушения антимонопольного законодательства | не допускались |
| 2 | антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства | не возбуждались |
| 3 | предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства | не выдавались |
| 4 | привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации | имелось 1 |
| 5 | обжалования в судебных органах действий (бездействий) должностных лиц и (или) правовых актов, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства | не имелось |
| 6 | предупреждения об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения | отсутствуют |
| 7 | предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства | не выдавались |
| 8 | судебные акты о признании действий (решений) органов местного самоуправления либо должностных лиц - незаконными, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства | отсутствуют |
| 9 | писем, публичных заявлений, направленных на регулирование отношений, связанных с защитой конкуренции | не было |
| 10 | предложений по включению в нормативные правовые акты каких-либо правил, регулирующих отношения в сфере антимонопольного законодательства | не направлено |

**Анализ закупок товаров, работ, услуг**

10. В 2021 году плановые проверки в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации ЗАТО Звездный не проводились.

Внеплановых проверок проведено 2 (две) – Министерством финансов Пермского края и УФАС России по Пермскому краю.

11. Министерством финансов Пермского края проверка проведена по результатам обнаружения данным министерством признаков нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов о контрактной системе в сфере закупок при заключении муниципального контракта от 23.10.2020 на оказание услуг связи по передаче данных VPN, доступ в интернет и контракта от 02.01.2021 на оказание телематических услуг на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии с выводами инспекции Министерством финансов Пермского края в действиях администрации ЗАТО Звездный обнаружены нарушения пункта 3 части 1 статьи 3 «Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе», части 13.1 статьи 34 «Контракт», пункта 1 части 1 статьи 93 «Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)», части 3 статьи 103 «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» Закона о контрактной системе.

Данные нарушения содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 7.31 «Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с чем должностное лицо администрации ЗАТО Звездный было привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

Предписание об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг не выдано в связи с тем, что муниципальные контракты администрацией ЗАТО Звездный расторгнуты.

12. Внеплановая проверка УФАС России по Пермскому краю нарушений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации ЗАТО Звездный не выявила.

13. Количество закупок, размещенных администрацией ЗАТО Звездный в 2021 году (с учетом закупок подведомственных организаций) представлено в таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Аукцион в электронной форме | Запрос котировок в электронной форме | Конкурс с ограниченным участием в электронной форме | Открытый конкурс в электронной форме | Закупки с единственным поставщиком |
| Муниципальные заказчики ЗАТО Звёздный | 112 | 10 | 1 | 1 | 705 |

**Анализ судебной практики**

14. Судебных дел, связанных с нарушением антимонопольного законодательства, в 2021 году не было.

**Анализ нормативных правовых актов**

**и проектов нормативных правовых актов**

15. В информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте органов местного самоуправления ЗАТО Звёздный на странице <https://zatozvezdny.ru/Biznes/razvitije_konkurenci>i в разделе «Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в органах местного самоуправления ЗАТО Звёздный» размещены правовые акты по осуществлению антимонопольного комплаенса.

Реализация мероприятий согласно пунктам 15 и 16 Положения об антимонопольном комплаенсе по анализу нормативных правовых актов администрации и проектов нормативных правовых актов администрации, затрагивающих вопросы, регулируемые антимонопольным законодательством, не осуществлялась, ввиду того, что правовые акты по внедрению и организации антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Звездный были разработаны и приняты в декабре 2021 года.

**III. ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКОВ НАРУШЕНИЯ АДМИНИСТРАЦИЕЙ ЗАТО ЗВЕЗДНЫЙ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

16. В целях устранения возможности проявления рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлялись следующие мероприятия:

1) изучение с работниками администрации ЗАТО Звездный требований антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса;

2) систематическое повышение квалификации работников администрации ЗАТО Звездный;

3) экспертиза проектов нормативных правовых актов на соответствие требованиям антимонопольного законодательства;

4) проведение текущего мониторинга и анализа НПА на предмет их соответствия антимонопольному законодательству, внесение соответствующих изменений в НПА в случае обнаружения в них несоответствия антимонопольному законодательству;

5) проведение разъяснительной работы среди работников контрактной службы администрации ЗАТО Звездный о недопущении нарушений в сфере антимонопольного законодательства;

6) осуществление контроля за:

а) подготовкой конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о контрактной системе;

б) разработкой нормативных правовых актов в части осуществления закупок товаров, работ, услуг.

17. Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации ЗАТО Звездный и План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации ЗАТО Звездный не утверждены и находятся в разработке.

**IV. ИНФОРМАЦИЯ О ДОСТИЖЕНИИ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОМПЛАЕНСА**

18. Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Звездный являются:

- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с предшествующим годом;

- доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

- доля сотрудников администрации ЗАТО Звездный, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

19. При оценке эффективности деятельности администрации ЗАТО Звездный используется методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденная распоряжением администрации ЗАТО Звездный от 06.12.2021 № 145 «О методике расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Звездный».

20. За отчетный период в деятельности администрации ЗАТО Звездный, в проектах нормативных правовых актов, в нормативных правовых актах, нарушений антимонопольного законодательства не выявлено. Доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по практике применения антимонопольного законодательства и антимонопольному комплаенсу составляет: 0,25 (25%) = 2 человека прошли обучение/ 8 человек (общее число сотрудников, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства). Расчет ключевых показателей представлен в таблице.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Наименование ключевого показателя эффективности Целевое значение | Количество в предыдущем году | Количество в отчетном периоде | Коэффициент снижения  (увеличения по п. 4)  количества по сравнению с 2020 годом |
| 1 | Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства по сравнению с предыдущим годом | 0 | 0 | 0  КНоп  КН  КСН  2020   |
| 2 | Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Доля нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Доля сотрудников, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу | 0 | 2 | 0,25 (25%) |

21. Ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса администрации ЗАТО Звездный достигнуты. Результат оценки ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации ЗАТО Звездный высокий.

